



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010157755 DEL 15/09/2017

“Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2016”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de GRAMALOTE en el departamento de NORTE DE SANTANDER, es de categoría 6.

Que mediante Decreto el Decreto No. 061 del 20 de septiembre de 2010, reportado en el SUI el 27 de julio de 2013, el alcalde municipal declaró la situación de desastre por el fenómeno de remoción de masa en la cabecera del municipio de Gramalote – Norte de Santander, ocurrida el 17 de diciembre de 2010, y la cual afectó a 4.000 personas, dejó 100 viviendas destruidas, 900 averiadas y obligó a la evacuación total del municipio.

Que el artículo 1 de la Ley 95 de 1890 dispone lo siguiente: *“Se llama fuerza mayor o caso fortuito el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los actos de autoridad ejercidos por un funcionario público, etc”*.

Que la Jurisprudencia, tanto de la Corte Suprema de Justicia como de la Corte Constitucional, ha hecho referencia que los elementos configurativos de la fuerza mayor son: (i) la

inimputabilidad¹, (ii) la imprevisibilidad², y (iii) la irresistibilidad³ o la imposibilidad absoluta de cumplimiento⁴.

Que además, la jurisprudencia y la doctrina han determinado que el análisis de una fuerza mayor debe hacerse frente a cada caso concreto en razón de las circunstancias, sin que se pueda afirmar que un evento en abstracto pueda calificarse automáticamente de fuerza mayor⁵.

Que, obran comunicaciones en los sistemas de gestión e información de la Entidad *vbgr*, oficio del Municipio radicado bajo el No. 20175290336602 de 10 de mayo de 2017 y comunicación obrante en el Indicador 14 del aplicativo INSPECTOR del SUI en la que expresamente se señala por parte de la Coordinación de Salud Ambiental del Instituto Departamental de Salud que el municipio se encuentra *"en proceso de reconstrucción del casco urbano"*, respecto a lo cual se colige que no existe el área urbana en el municipio y tampoco usuarios a quien prestarles el servicio.

Que, la situación presentada en el municipio de GRAMALOTE – NORTE DE SANTANDER configura un eximente de responsabilidad, por enmarcarse dentro del concepto de fuerza mayor, que está definido por el Artículo 1 de la Ley 95 de 1890, en los siguientes términos: *"Se llama fuerza mayor o caso fortuito el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los autos de autoridad ejercidos por un funcionario público"*, toda vez que los hechos ocurridos en el Municipio fueron imprevisibles e irresistibles y por tanto sobrevinientes y hacían imposible el cumplimiento de algunos aspectos para obtener la certificación objeto de estudio.

Que, conforme a lo anterior, esta Superintendencia tendrá a dicho municipio como no prestador de los servicios públicos para efectos del proceso de certificación objeto de estudio en este acto administrativo, puesto que efectivamente el municipio no operó los servicios públicos en mención al 31 de diciembre de 2016 y en consecuencia no le será aplicable la evaluación de requisitos relacionados en el artículo 2.3.5.1.2.1.7 del decreto 1077 de 2015.

Que, a su vez, no se considera procedente analizar en esta resolución los requisitos que evalúan situaciones fácticas aplicables para el año 2016, cuyo núcleo esencial se ve afectado directamente por el desastre ya reseñado, por tal motivo tampoco se examinarán los siguientes aspectos y requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del decreto 1077 de 2015, a saber:

- Aspecto: *"Destinación y giro de los recursos de la participación para Agua Potable y Saneamiento Básico, con el propósito de financiar actividades elegibles conforme a lo establecido en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007"*,
- Aspecto: *"Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos"*,

¹ Colombia. Corte Suprema de Justicia. Sentencia 104 de 26 de noviembre de 1999 *"un caso fortuito o fuerza mayor no puede concurrir con la culpa del demandado que haya tenido un rol preponderante en la causación del daño ni puede estar ligado al agente, a su persona ni a su industria (...) habida cuenta que debe tratarse (...) de un acontecimiento extraordinario que se desata desde el exterior sobre la industria, acontecimiento imprevisible y que no hubiera sido posible evitar a un aplicando la mayor diligencia sin poner en peligro toda la industria y la marcha económica de la empresa"*.

² Colombia. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil. Sentencia de 21 de noviembre de 2005, M.P. Edgardo Villamil Portilla. Sent. 289, exp. 11001-3103-003-1995-07113-01. Para que un evento reúna tal condición es necesario que *"no exista manera de contemplar su ocurrencia en condiciones de normalidad, justamente porque se presenta de súbito o en forma intempestiva"*.

³ Colombia. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil. Sentencia del 26 de Julio de 2005, M.P. Carlos Ignacio Jaramillo Jaramillo. *"es absolutamente imposible evitar sus consecuencias, es decir, que situada cualquier persona en las circunstancias que enfrenta el deudor, invariablemente se vería sometido a esos efectos perturbadores"*.

⁴ Colombia. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil. Sentencia de 4 de Julio 2002, M.P. José Fernando Ramírez Gómez, exp. 6461.

⁵ Colombia. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil. Sentencia del 23 de junio del 2000, M.P. Carlos Ignacio Jaramillo Jaramillo, sent. 78, exp. 5475

- Requisito: "Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida" y,

- Requisito: "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios".

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, estableció los requisitos que debían acreditar y cumplir los municipios y distritos para obtener la certificación en mención respecto de la vigencia 2015.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.9 del Decreto 1077 de 2015 y la Resolución No. 0275 del 29 de abril de 2016 señalaron que los municipios y distritos tenían hasta el 15 de abril de 2016 para reportar la información al FUT y hasta el 20 de mayo de 2016 para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI para obtener la certificación.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20165290358912 del 3 de junio de 2016, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB, envió el resultado del cumplimiento o no, por parte de cada uno de los municipios y distritos, de los siguientes requisitos: reporte al Formato Único Territorial (FUT) de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, en la vigencia 2015.

Que revisados los requisitos establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, aplicables, se encontró lo siguiente:

ASPECTO	REQUISITO	FECHA DE CARGUE	INFORMACIÓN REPORTADA	RESULTADO
Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida	Reporte en el SUI el decreto mediante el cual se adopta la estratificación urbana.	28/04/2016	Decreto No. 030 del 20 de diciembre del 2000, por medio del cual se adoptó la estratificación urbana.	CUMPLE
	Reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia respectiva.	30 de abril del 2017	Reportó el estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el "Reporte de Estratificación y Coberturas" habilitado en la vigencia 2016.	CUMPLE
Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.	Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.	12 de abril de 2017.	Acuerdo Municipal No. 006 de 28 de febrero de 2016, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para los estratos 1, 2, 3 y 4, 5, 6, usos comercial e industrial, respectivamente, respecto a los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2016, según lo establecido en la Ley 1450 de 2011.	CUMPLE

Que, conforme a las consideraciones antes señaladas, y los requisitos analizados del artículo 2.3.5.1.2.1.6. del decreto 1077 de 2015, se pudo determinar que el municipio de GRAMALOTE en el departamento de NORTE DE SANTANDER, cumplió con los requisitos necesarios para que ésta SSPD expida la certificación a que se refiere el parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 2.3.5.1.2.2.12 del Decreto 1077 de 2015.

Que, por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – CERTIFICAR al municipio de GRAMALOTE en el departamento de NORTE DE SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, respecto a la vigencia 2016.

ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del municipio de GRAMALOTE en el departamento de NORTE DE SANTANDER, en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien será citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del departamento de NORTE DE SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

ARTÍCULO CUARTO. - La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Juan David Perez De La Torre – Abogado Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Análisis de información realizado por: Ingrid Vanessa Quevedo Gómez – Analista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Katherine Arenas – abogada – Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro – Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2017401351600829E